

Se aprobă

Primar,



Nr. 1168 /27.02.2026

RĂSPUNS CONSOLIDAT LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICARE

Către: Operatorii Economici interesați să participe la procedura simplificata proprie organizata pentru atribuirea contractului de

Servicii de catering conform prevederilor **PROGRAMULUI NAȚIONAL „MASĂ SĂNĂTOASĂ” - anul 2026**

1. La pagina 71, pct 4. "Dovada deținerii unui sistem de management al siguranței alimentelor eliberat de 3 instituții abilitata in acest sens".

Este un spațiu și nu este corelată informația.

Va referiți la dovada unui sistem de management eliberează de o singura instituție abilitata?

Este absurd sa cereți de la 3 instituții!

Raspuns: In urma verificarii documentatiei de atribuire, s-a constatat existenta unei erori de redactare.

Rugam operatorii economici interesati sa aiba in vedere urmatoarea formulare corecta a cerintei "Se va atasa, sub sanctiunea excluderii ofertei - Dovada detinerii unui sistem de management al sigurantei alimentelor eliberat de o institutie abilitata in acest sens]

2. La pag 72, este stipulata garanția de buna execuție 10%.

Având in vedere ca nu este contract de lucrări constructii, ni se pare exagerat acest procent!

Vă solicităm reducerea la 5% (asa cum a mai cerut expertul cooptat si la late primării), si totodata sa specificati modalitatea de constituire, conform legii.

Raspuns: Autoritatea Contractanta accepta reducerea garantiei de buna executie la 5%

3. În documentație este indicată „procedură simplificată proprie”, cu publicare pe site-ul UAT și depunere la sediu. Vă rugăm să precizați temeiul legal și justificarea derulării procedurii în afara SEAP, raportat la valoarea estimată indicată și la natura contractului (servicii catering)..

Raspuns: Procedura aplicata este " procedura simplificata proprie", organizata pentru achizitionarea de servicii sociale si alte servicii specific prevazute in Anexa nr. 2 la Legea nr. 98 / 2016.

4. Vă rugăm să reanalizați și să aliniați termenele privind solicitarea și răspunsul la clarificări (operatori economici/autoritate contractantă), astfel încât să fie conforme cadrului legal aplicabil și să asigure un interval rezonabil pentru pregătirea ofertelor în raport cu eventualele modificări ale documentației.

Raspuns: Termenele privind solicitarile si transmiterea raspunsurilor la clarificari sunt prevazute in mod explicit in documentatiei de atribuire. Acestea au fost stabilite in conformitate cu tipul procedurii aplicate.

5. Vă rugăm să confirmați explicit, în toate documentele (Fișă de date, Caiet de sarcini, Contract), că suportul alimentar acordat este exclusiv „pachet alimentar” (nu masă caldă) și că obligațiile de prestare sunt redactate integral pentru acest tip de suport alimentar.

Raspuns: Confirmam ca prezenta procedura vizeaza exclusiv furnizarea de “pachet alimentar” (sandvis), nu masa calda.

6. În documentație apar „maxim 358 elevi” și „maxim 55.779 porții”. Vă rugăm să prezentați calculul detaliat al numărului de porții (număr de zile efective de curs din perioada contractuală, excluderea vacanțelor/zilelor nelucrătoare), precum și perioada exactă de derulare (data de început și data de final), în corelație cu regulile PNMS 2026 (începere după vacanță, neacordare în vacanțe/zile nelucrătoare).

Raspuns: Modalitatea de calcul al numarului de portii este detaliata in cadrul documentatiei de atribuire, la paginile 5 , 20, 27, 59.

7. Documentația indică preț estimat 16,5 lei/porție cu TVA inclus. Vă rugăm să confirmați în mod expres că prețul unitar ofertat/porție nu poate depăși plafonul prevăzut pentru PNMS 2026 (16,5 lei/beneficiar/zi cu TVA).

Raspuns: Informatia solicitata este prevazuta in mod explicit in documentatiei de atribuire, la pagina.6. Se mentioneaza clar faptul ca pretul unitar este de “maxim 16.5 lei/ portie cu TVA inclus”

8. Vă rugăm să preluați în Caietul de sarcini, în mod complet și neechivoc, componenta și gramajele aferente pachetului alimentar conform reglementărilor PNMS 2026 (inclusiv componentele obligatorii și gramajele), astfel încât Caietul de sarcini să fie auto-suficient, fără trimitere generică.

Raspuns: In cadrul documentatiei de atribuire este precizat clar “Contractul va respecta in totalitate cerintele si caracteristicile tehnice ale HG1171/2025- privind instituirea Programului national „Masa sanatoasa”- pentru Comuna TIBUCANI

Prin urmare, componenta si gramajele pachetului alimentar sunt cele stabilite prin actul normativ mentionat, cerinta fiind obligatorie

5.1. Pentru elaborarea corectă a graficului de execuție al timpilor de livrare solicitați ca parte a ofertei tehnice, vă rugăm să completați cu valori clare:

- a) ora-limită zilnică pentru transmiterea comenzii (număr porții) de către beneficiar/unități;
- b) intervalul orar de livrare și regimul întârzierilor;
- c) locațiile exacte de livrare (unități/structuri) și persoanele/funcțiile responsabile cu recepția pe fiecare locație;
- d) documentele obligatorii la livrare (aviz/bon de livrare, documente trasabilitate, declarații conformitate, după caz).

Raspuns: In cadrul documentatiei de atribuire la pag 23, se regasesc detaliate informatiile despre:

- Definierea calendarului de prestari servicii
- Primirea si confirmarea comenzii de catre parti

- Livrare
- Recepția serviciilor și a produselor livrate.

Locațiile exacte de livrare sunt indicate în documentația de atribuire, la paginile 5, 20, 27, 59.

Informațiile privind documentele obligatorii la livrare sunt prevăzute în documentație. Rugăm operatorii economici să analizeze cu atenție toate informațiile puse la dispoziție. Analiza ofertelor se va face exclusiv pe baza cerințelor scrise în documentație.

9. Vă rugăm să clarificați dacă pragurile solicitate sunt cu TVA sau fără TVA și să definiți „contract similar” (tip serviciu, caracteristici relevante), inclusiv modul de probare (recepții/procese-verbale).

Raspuns: Toate informațiile solicitate se regăsesc în cadrul documentației de atribuire, rugăm operatorii economici să analizeze cu atenție toate informațiile puse la dispoziție, acest aspect fiind esențial în elaborarea și depunerea unei oferte complete și conforme. Nu înțelegem la ce praguri vă referiți. Acolo unde sunt sume (daca prin praguri va referiti la sume) acestea sunt însoțite de explicație dacă sunt cu sau fără TVA

10. Vă rugăm să confirmați baza de calcul și să corelați expres: termenul de valabilitate al garanției cu termenul de valabilitate al ofertei.

Raspuns: Garanția de participare reprezintă 1 % din valoarea estimată a procedurii, restul informațiilor solicitate se regăsesc în documentația de atribuire la pag. 13.

Rugăm operatorii economici să analizeze cu atenție toate informațiile puse la dispoziție, acestea fiind esențiale pentru elaborarea și depunerea unei oferte complete și conforme cu cerințele documentației de atribuire.

11. **Clauza de achiziție suplimentară „max. 10%”:** vă rugăm să clarificați dacă este instituită ca opțiune/clauză de revizuire conform Legii nr. 98/2016 (condiții, preț unitar, buget disponibil), pentru a evita interpretarea ca modificare nepermisă.

Raspuns: Documentația de atribuire a fost elaborată în conformitate cu cadrul legal aplicabil, respectiv Legea nr. 98/2016, iar clauza de achiziție suplimentară „max. 10%” este instituită în condițiile legii, ca opțiune permisă, fără a constitui o modificare nepermisă a contractului.

12. Vă rugăm să confirmați actualitatea listei persoanelor cu funcții de decizie indicată în documentație și să asigurați corelarea cu declarațiile/obligațiile operatorilor economici (inclusiv subcontractanți/terți).

Raspuns: Documentație de atribuire este de actualitate, prin urmare lista din cadrul documentației este corectă. În cazul în care operatorul economic participă la procedura împreună cu subcontractanți / terți, aceștia au obligația de a completa declarațiile privind evitarea conflictului de interese, în conformitate cu lista persoanelor prevăzute în documentație

13. Având în vedere că documentația prevede „cel mai bun raport calitate-preț” cu factor de evaluare „ponderea materiei prime din preț”, vă rugăm să clarificați și să introduceți explicit documentele pe baza cărora se justifică procentul declarat în oferta financiară

Raspuns: Informația solicitată este prevăzută în mod explicit în documentației de atribuire, la pagina 35.

14. Transmiteți pagina 69 care lipsește din documentația de atribuire

Raspuns: Atasat regasiti pagini 68, pagina 69 se regaseste in cadrul documentatiei publicate.

Vor fi achizitionate aproximativ de maxim 55.779 de portii - care vor respecta cu strictete ANEXA Nr. 2 la normele metodologice - SPECIFICATIILE TEHNICE pentru procedurile de atribuire a contractelor de achizitie publică de furnizare/servicii - atasate la prezenta documentatie.

Numarul de portii este maximal, decontarea se va face pe baza comenzilor efectiv lansate zilnic/saptamanal. Cantitatea de maxim 55.779 portii nu este considerata o comanda ferma, ci are rol ca si cantitatea cadru orientativa.

Contractul va respecta in totalitate cerintele si caracteristicile tehnice ale HG1171/2025- privind instituirea Programului national „Masa sanatoasa” - pentru Comuna TIBUCANI.

Suntem de acord cu faptul că numărul efectiv de porții ce se vor comanda poate varia în funcție de grupul țintă.

Confirmăm faptul că propunerea financiară înaintată odată cu prezenta propunere tehnică are la bază numărul maxim de meniuri mai sus precizat și înțelegem faptul că volumul viterului contract de servicii de catering poate varia în funcție de numărul efectiv de meniuri ce se vor comanda pe parcursul derulării contractului.

Oferta va include propunere de meniu pentru tipurile de evenimente/portii solicitate (conform necesarului din documentație), incluzând pentru fiecare preparat:

- gramaj per porție.
- ingrediente principale.
- alergeni (conform reglementărilor aplicabile).
- valoare energetică estimată (kcal/porție) sau fișă tehnică internă

Ofertantul va descrie standardele de calitate (materii prime, prospețime, frecvența aprovizionării, condiții de depozitare, temperaturi).

Ofertantul va descrie lanțul termic pentru produse calde/reci și va preciza:

- temperaturi țintă la livrare.
- metode de menținere (cutii termoizolante, echipamente).
- timpi maximi între preparare-livrare-serviciu.

Ofertantul va prezenta proceduri documentate pentru:

- igienizare spații/echipamente.
- control căușătoit.
- management alergeni.
- tracabilitate loturi.
- recepția materiilor prime.
- gestionarea neconformităților și retragerea/recall.

Ofertantul va descrie tipurile de ambalaje (primare/secundare), inclusiv:

- compatibilitate cu produse calde/reci.
- prevenirea contaminării încruciate.
- colectare/deșeurii (dacă se aplică).

Se va prezenta un sistem de monitorizare a serviciului, cu indicatori minimi propuși (KPI), de exemplu:

- punctualitate livrare.

62

14. La pct. 4.2 din Formularul „Propunere tehnică” (pag. 71) este prevăzut că ofertantul „va indica ... alte contracte pe care le are câștigate în cadrul aceluiași program ... demonstrând că are resursele umane, spații de producție, resurse de transport și logistică”, iar „neincluderea acestor informații în ofertă duce la declararea ofertei ca neconforme și respingerea acesteia – fără posibilitatea de a solicita clarificări”. Solicităm eliminarea acestei cerințe ca fiind restrictivă prin prezentarea de contracte pe care le-a câștigat în cadrul programului Masa sănătoasă, având în vedere că experiența similară trebuie demonstrată prin contracte similare, respectiv prestare servicii catering. Cerința restrângere nejustificat conformă și nu respectă principiul proporționalității.

Raspuns: In cadrul documentatiei de atribuire s-a solicitat in mod expres urmatoarele informatii "Ofertantul va indica de asemenea in aceasta sectiune alte contracte pe care le are castigate in cadrul aceluia program " conform prevederilor HG1171/2025- privind instituirea Programului national „Masa sanatoasa”.

Aceasta cerinta are ca scop demonstra faptului ca ofertantul are resursele umane, spatii de productie, resursele de transport si logistica necesara pentru executarea contractului. Mentionam ca aceasta prevedere nu restrange modalitatea de indeplinire a experientei similare si nu constituie o limitare nejustificata, ci urmareste doar asigurarea capacitatii reale de furnizare.

15. Vă rugăm să precizați ce anume înțelege Autoritatea contractantă prin „sistem de management al siguranței alimentelor” și care este temeiul legal pentru solicitarea acestuia ca document obligatoriu în propunerea tehnică, sub sancțiunea excluderii. În forma actuală, cerința nu este determinată (ex.: HACCP implementat, ISO 22000, FSSC 22000, ISO 9001 cu proceduri specifice, autorizație/înregistrare DSVSA etc.).

Vă rugăm să clarificați expres:

a) ce reprezintă „3 instituții” (trei documente distincte? trei emitenți alternați? trei avize cumulative?)

Raspuns: a se vedea raspunsul pentru solicitarea nr. 1

b) care sunt în mod concret „instituțiile abilitate” acceptate (de ex. organisme de certificare acreditate RENAR pentru ISO/FSSC; DSVSA pentru autorizare; DSP – dacă se consideră relevante alte autorități?)

Raspuns: Cerinta din cadrul documentati se refera la “Sistem de management al sigurantei alimentelor”, prin urmare “institutii abilitate” sunt organismele certificate acreditate pentru emiterea certificatelor ISO.

c) dacă se solicită un singur certificat emis de un organism acreditat sau trei documente diferite (situație care, în practică, poate fi imposibil de îndeplinit și cu efect restrictiv asupra concurenței).

Raspuns: a se vedea raspunsul pentru solicitarea nr. 1

Vă rugăm să reanalizați sancțiunea „excluderii ofertei” prin lipsa documentului, întrucât cerința, în actuala redactare, poate constitui o condiție disproporționată și neclară. Vă solicităm fie:

- reformularea cerinței în termeni obiectivi și verificabili (ex.: „certificat ISO 22000/FSSC 22000 emis de organism acreditat” ori „plan HACCP implementat + proceduri”), fie
- limitarea la cerințe uzuale și obligatorii în domeniu (autorizare/înregistrare sanitar-veterinară DSVSA pentru unitatea de producție), cu acceptarea clarificărilor/completărilor formale, după caz, conform regimului clarificărilor din HG nr. 395/2016.

Raspuns: cerintele din cadrul documentatiei sunt clare, rugam operatorii economici sa analizeze cu atentie toate informatiile puse la dispozitie, acestea fiind esentiale pentru elaborarea si depunerea unei oferte complete si conforme cu cerintele documentatiei de atribuire,

16. La pagina 71 este precizat: Ofertantul va prezenta dovada trasabilității printr-un exemplu complet (de la produs finit la materie primă), cu: cod lot, furnizor, dată recepție, condiții depozitare, fișă produs finit/etichetă.

Vă rugăm să precizați dacă solicitați:

a) un exemplu orientativ (simulare) pentru a demonstra că ofertantul are proceduri, sau
b) un exemplu real (din activitatea curentă), cu date reale (loturi, furnizori), ceea ce poate genera conflicte cu confidențialitatea și/sau protecția datelor comerciale.

În măsura în care se solicită un exemplu real, vă rugăm să confirmați că ofertantul poate anonimiza denumirea furnizorului și/sau anumite elemente comerciale sensibile, menținând trasabilitatea logică (coduri, flux, documente), astfel încât cerința să fie proporțională și să nu descurajeze participarea.

Raspuns: Exemplul de trasabilitate solicitat trebuie să fie real, reflectând fluxul complet de la produsul finit la materia primă. Informațiile necesare sunt detaliate clar în documentația de atribuire, iar ofertantul nu trebuie să furnizeze alte date suplimentare decât cele indicate expres.

În măsura în care datele reale includ informații sensibile despre furnizori sau elemente comerciale confidențiale, acestea pot fi anonimizate, menținând însă trasabilitatea logică (coduri, flux, documente).

Vă rugăm să precizați dacă exemplul de trasabilitate:

a) este doar element de demonstrare în ofertă (fără a fi „angajament” pe un anumit produs/lot), și
b) ce documente de trasabilitate vor fi obligatorii în execuție, la fiecare livrare/lunar (ex.: avize, fișe produs, etichete, registre recepție/temperaturi), pentru a exista o corelare între ce se evaluează și ce se controlează contractual.

Vă rugăm să precizați dacă lipsa „exemplului complet” conduce automat la respingere sau dacă, în cazul unor omisiuni minore (de ex. lipsa unei informații din listă), comisia va solicita clarificări/completări formale potrivit HG nr. 395/2016. În forma actuală, condiționarea rigidă, fără clarificări, poate fi excesiv formalistă.

Raspuns: lipsa „exemplului complet” **NU** conduce automat la respingere sau dacă, în cazul unor omisiuni minore (de ex. lipsa unei informații din listă), comisia va solicita clarificări/completări formale potrivit HG nr. 395/2016.

Exemplul de trasabilitate este element de demonstrare în ofertă (fără a fi „angajament” pe un anumit produs/lot) pentru a arăta că ofertantul cunoaște domeniul ofertei și a avut în vedere toate elementele de cost implicate. În execuție, vor fi obligatorii în execuție, la fiecare livrare/lunar: avize, fișe produs, etichete, registre recepție/temperaturi, etc

17. În Formularul de ofertă financiară (pag. 73-74) sunt incluse declarații prin care ofertantul: (i) acceptă fără rezerve toate documentele achiziției; (ii) se declară „mulțumit” de calitatea/cantitatea/gradul de detaliere; (iii) declară documentele „suficiente” pentru ofertare; (iv) admite obligația de a semnala omisiuni/neconcordanțe până la termenul limită; și, în mod deosebit, (v) „acceptă în totalitate responsabilitatea din punct de vedere tehnic și comercial asociată documentelor achiziției ... ca și cum noi am fi pregătit aceste documente”.

Vă rugăm să clarificați și să modificați această secțiune, din următoarele considerente:

1. Transfer nepermis/abuziv al responsabilității asupra documentației de atribuire Formularea de la pct. vii („acceptăm ... responsabilitatea ... asociată documentelor achiziției ... ca și cum noi am fi pregătit aceste documente”) are ca efect transferul asupra ofertantului a responsabilității Autorității contractante privind întocmirea documentației de atribuire (cerințe, specificații, cantități, instrucțiuni), ceea ce este contrar principiilor transparenței și tratamentului egal și poate conduce la limitarea dreptului de a contesta/solicita clarificări pentru vicii ale documentației. Vă solicităm să eliminați/reformulați pct. vii, astfel încât să rezulte doar asumarea responsabilității pentru propria ofertă și pentru executarea contractului conform documentației, fără „asumarea” documentelor autorității contractante.

Raspuns: Cerinta se mentine, intrucat depunerea unei oferte echivaleaza cu asumarea integrala a documentatiei de atribuire.

2. Restrângerea indirectă a dreptului la clarificări/contestație
Declarațiile de tip „ne declarăm mulțumiți”, „documentele au fost suficiente”, „oferta a fost pregătită luând în considerare toate acestea” pot fi interpretate ca o renunțare anticipată la dreptul de a invoca neclarități/omisiuni ale documentației, inclusiv ulterior depunerii ofertei. Vă rugăm să precizați expres că includerea acestor declarații nu limitează drepturile operatorilor economici prevăzute de Legea nr. 98/2016 și Legea nr. 101/2016 (dreptul de a solicita clarificări și de a formula contestație/plângere), și că nu exclude răspunderea Autorității contractante pentru conținutul documentației de atribuire.

Raspuns: Prezentarea declaratiilor nu limiteaza drepturile operatorilor economici. Documentatia de atribuire contine informatii detaliate despre procedura de contestare si modalitatea de solicitare a clarificarilor.

3. Obligația ofertantului de a semnală omisiuni – limitare rezonabilă
Pct. iv („obligația de a identifica și semnală ... până la data limită ... orice omisiuni/neconcordanțe”) este acceptabil ca principiu de bună-credință, însă formularea „orice”.
„omisiuni” este excesiv de largă și poate genera riscul respingerii/penalizării pentru aspecte care nu erau identificabile în mod rezonabil în etapa de ofertare. Vă rugăm să reformulați astfel încât obligația să privească doar neclarități/omisiuni „evidente, constatabile în mod rezonabil la examinarea documentației”, fără consecințe punitive automate.

Raspuns: Cerinta se mentine, aceasta fiind clar detaliata in documentatia de atribuire.

Vă propunem înlocuirea pct. iii-vii cu o formulare standard, echilibrată, de tip: „Confirmăm că am examinat documentația de atribuire și că Oferta a fost elaborată pe baza acesteia. Ne asumăm responsabilitatea pentru corectitudinea și conformitatea Ofertei și pentru executarea contractului în condițiile documentației de atribuire și ale legislației aplicabile. Prezenta declarație nu limitează dreptul operatorului economic de a solicita clarificări și/sau de a exercita căile de atac prevăzute de lege și nu transferă asupra ofertantului responsabilitatea Autorității contractante privind elaborarea documentației de atribuire.”

Raspuns: Cerinta se mentine, aceasta fiind clar detaliata in documentatia de atribuire.

Vă rugăm să comunicați poziția Autorității contractante și, după caz, forma revizuită a Formularului de ofertă financiară (pag. 73-74), în vederea evitării unor clauze/declarații susceptibile de interpretare ca renunțare anticipată la drepturi sau ca transfer de răspundere asupra documentației autorității contractante.

Raspuns: Cerinta si indicatiile se mentin, asa cum sunt ele formulate in documentatia de atribuire.

De asemenea, având în vedere că răspunsurile la clarificări pot influența în mod substantial modul de elaborare a propunerii tehnice și financiare, vă solicităm prelungirea termenului-limită de depunere a ofertelor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016.

Raspuns: Prelungirea termenului limita de depunere a ofertelor nu poate fi acordata, deoarece este essential ca furnizarea pachetelor alimentare catre unitatile scolare sa inceapa cat mai curand posibil.

În ipoteza în care neclaritățile/erorile/omisiunile identificate afectează procedura și nu pot fi remediate prin clarificări și/sau modificări ale documentației fără a încălca principiile achizițiilor publice (transparență, tratament egal, proporționalitate) ori fără a altera scopul achiziției, vă solicităm anularea procedurii (obligație a autorității contractante dacă încălcări ale prevederilor legale afectează procedura de atribuire sau dacă este imposibilă încheierea contractului) și publicarea unei noi proceduri care să respecte toate prevederile legale.

Raspuns: Documentatia de atribuire respecta in totalitate legislatia in vigoare, inclusiv principiile transparentei, tratamentului egal si proportionalitatii. In consecinta, procedura nu se anuleaza.