

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA ȚIBUCANI
Tel./fax: 0233/293402
E-mail: tibucani@nt.e-adm.ro

Se aprobă

Primar,

RUSU IOAN



Nr. 416 / 14.01.2022

REFERAT NECESITATE (STRATEGIA DE CONTRACTARE)

Pentru achiziția de: LUCRARI în cadrul investiției „Modernizarea sistemului de iluminat stradal în Comuna Tibucani, Județul Neamț”

Structura strategiei:

1. *Justificarea achizitiei*
2. *Elementele de identificare*
 - a. *Denumirea contractului*
 - b. *Categoria*
 - c. *Codul de clasificare CPV*
 - d. *Identificarea in cadrul Programului Anual al Achizitiilor Publice*
 - e. *Sursa de finantare*
 - f. *Durata contractului*
3. *Justificarea estimarii pretului contractului*
4. *Justificarea alegerii procedurii de achizitie*
5. *Justificarea alegerii criteriilor de calificare si selectie*
6. *Justificarea alegerii criteriului de atribuire*
7. *Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale*
8. *Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia*
9. *Desfasurare a achizitiei*
 - a. *Etapele achizitiei*
 - b. *Formularea de clarificari din partea potentialilor ofertanti si raspunsul autoritatii contractante*
 - c. *Modul de elaborare a ofertei*
 - i. *Modul de elaborare a ofertei tehnice*
 - ii. *Modul de elaborare ofertei financiare*
 - iii. *Modul de prezentare a ofertei*
 - d. *Modalitatea de depunere a ofertelor*

I. JUSTIFICAREA ACHIZITIEI

În anul 2020, achizitorul a semnat contractual de finanțare cu AFM pentru proiectul „Modernizarea sistemului de iluminat stradal în Comuna Țibucani, Județul Neamț”

În vederea parcurgerii etapelor impuse de contractului de finanțare, este necesară lucrărilor de construcții și instalării necesare conform **PTH-ului ATASAT.**

II. ELEMENTELE DE IDENTIFICARE

a. Denumirea contractului

EXECUTIE LUCRARI în cadrul investiției „Modernizarea sistemului de iluminat stradal în Comuna Țibucani, Județul Neamț”

b. Categoria : Contract de LUCRARI

c. Codul de clasificare CPV

COD CPV PRINCIPAL:

45316110-9 Instalare de echipament de iluminare stradală

CODURI CPV SECUNDARE:

45310000-3 Lucrări de instalații electrice

34928530-2 Lămpi de iluminat stradal

34993000-4 Iluminat stradal

d. Identificarea în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice

Achiziția este prevăzută în cadrul Programului Anual al Achizițiilor Publice pentru anul 2021 a comunei Țibucani

e. Sursa de finanțare

Sursa de finanțare: AFM + BUGET PROPRIU.

f. Durata contractului și justificarea ei

Durata contractului va fi de 3 de luni.

- 3 luni pentru executia lucrarilor

Perioada de garanție: **60** luni

Durata executiei lucrarilor va fi considerat incepand cu ordinul de incepere a lucrarilor si pana la receptia efectuata la finalizarea lucrarilor

III. JUSTIFICAREA ESTIMARII PRETULUI CONTRACTULUI

La stabilirea valorii estimate a contractului s-au avut în vedere următoarele principii:

- Valoarea estimată a contractului s-a făcut strict pe sursa de finanțare ce face obiectului contractului de finanțare nerambursabilă fără a ține cont de lucrările similare executate de A.C. din alte surse – conform art 17, alin (3) din HG395/2016
- În stabilirea valorii estimate nu s-a avut în vedere valoarea diverselor și neprevăzutele

Valoarea estimată a achiziției este de **429.357,87 lei fără TVA.**

Valoarea estimată a contractului este formată din:

Tip lucrare/deviz	TOTAL
	Valoare în lei
LUCRARI DE CONSTRUCTII	
Cheltuieli pentru amenajarea terenului -	-
Cheltuieli pentru asigurarea utilitatilor	-
Constructii si instalatii	323.757,87
Montaj utilaje	-
Echipamente tehnologice si functionale cu montaj	105.600,00
Lucrari de organizare a santierului	-
Total lucrari	429.357,87
TOTAL VALOAREA ESTIMATA	429.357,87

Modul de stabilire a valorilor estimate s-a făcut astfel:

- Preturile acestora au fost introduse în bugetul proiectului aprobat
- Preturile au fost confirmate prin documentația tehnică

Pentru a stabili rezonabilitatea și realitatea preturilor la data lansării achiziției s-a făcut o studierea a contractelor atribuite în cadrul SEAP în cursul anilor 2019-2020, constatându-se că preturile estimate sunt reale și rezonabile, existând mai multe contracte deja atribuite la preturi comparative.

IV. JUSTIFICAREA ALEGERII PROCEDURII DE ACHIZITIE

Tinând cont de necesitatea și destinația acestor lucrări achiziționate, dar și de valoarea lor cumulată care este de **429.357,87 lei**, pentru care, în conformitate cu pragurile de achiziție stabilite la art. 7 din L 98/2016, în corelație cu prevederile art. 17, alin. 4, lit. b din H.G. 395/2016, se poate aplica **ACHIZITIA DIRECTA**.

Contractul de lucrări supus procedurii de achiziție nu a fost împartit pe loturi, procedura urmând a fi finalizată prin încheierea unui singur contract de lucrări pentru toată lucrarea.

Neîmpartirea pe loturi – justificare:

A. Motive de ordin tehnic

Documentația tehnică aprobată de către finanțator (PT) este unitară și a stabilit norme și proceduri de execuție într-o succesiune ce nu permite împartirea contractului pe mai multe loturi.

În principiu, așa cum rezultă și din documentația tehnico-economică, baza sportivă prevăzută a fi realizată în proiect **este o "construcție" unitară** și lucrările de realizare cuprind o succesiune logică de operațiuni și lucrări care nu pot fi executate de mai mulți agenți economici individual fără asumarea responsabilităților.

B. Motive de ordin economic

- Economia de resurse

Presupunând că ar fi posibilă împartirea din punct de vedere tehnic (fapt argumentat de ce nu este posibil mai sus), ținând cont că lucrările presupun pentru realizare aceleași tipuri de resurse, dacă ar fi implicați mai mulți operatori timpul necesar realizării proiectului va fi mai mare ca urmare a necesității asigurării unei coordonări între operatorii economici implicați, ceea ce va duce la creșterea costurilor A.C. (costuri pentru managementul contractului, comunicații, transport etc.) Coordonarea simultană (presupunând că împartirea ar fi posibilă și justificabilă) a mai multor operatori care ar executa parțial elemente ale proiectului tehnic și ale detaliilor de execuție ce ar trebui să fie continuate de alți operatori ulterior ar presupune mult mai multe resurse umane implicate adică mult mai multe costuri financiare.

- Rentabilitatea din perspectiva ofertanților

Presupunând că prezentul contract ar putea fi împartit în loturi, scoaterea la licitație de pe loturi nu ar fi atractivă pentru operatori economici, existând riscul ca să nu se primească oferte, sau chiar dacă ar exista, acestea ar fi mai scumpe pentru A.C. Împartirea unei lucrări în mai multe lucrări mai mici nu duce la economie de resurse, dimpotrivă, poate duce la

scumpirea lucrării. Mentionăm ca A.C. are un buget strict, deja aprobat de finanțator ce nu mai poate suferi modificări.

- **Responsabilitatea tehnica**

A.C. are obligația de a asigura calitatea serviciilor prestate și este responsabilă față de finanțator pe toată durata de executare a contractului de finanțare.

În cazul în care ar fi posibilă împărțirea pe diverse categorii de servicii, garanția și responsabilitatea ar reveni din partea mai multor ofertanți fiind un dezavantaj major și puțin controlabil de către A.C. Orice viciu privind calitatea serviciilor ar afecta calitatea rezultatului final și/sau ar afecta timpul estimat pentru realizarea serviciilor ca urmare a necesității corectării eventualelor erori/neconcordanțe. În concluzie, A.C. dorește ca riscul implementării să revină unei singure părți din punct de vedere juridic.

V. GARANȚIILE DE PARTICIPARE ȘI GARANȚIA DE BUNA EXECUȚIE
--

Garanția de participare: nu este cazul

Cuantumul **garanției de bună execuție** este de 5% din valoarea contractului fără TVA. Garanția se va constitui în conformitate cu art. 40 din H.G. nr. 395/2016 cu modificările și completările ulterioare. Aceasta poate fi constituită și prin rețineri succesive din sumele datorate pentru facturi parțiale. În acest caz, contractantul are obligația de a deschide la unit. Trezoreriei Statului din cadrul organului fiscal competent un cont de disponibil distinct la dispoziția autorității contractante. Suma inițială care se depune de către contractant nu trebuie să fie mai mică de 0,5% din valoarea contractului.

VI. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIILOR DE CALIFICARE ȘI SELECTIE
--

Ținând cont de specificul procedurii de achiziție, dar și de dorința A.C. de a asigura liberal acces la cât mai mulți operatori economici prin prisma respectării în totalitate a tuturor principiilor ce stau la baza achizițiilor publice, A.C. consideră că toate condițiile și criteriile de calificare și selecție indicate mai jos sunt suficiente. Astfel toate condițiile și criteriile de calificare și selecție stabilite protejează interesele A.C., orice alte cerințe în plus ar restrânge drepturile operatorilor economici.

Autoritatea Contractanta a stabilit urmatoarele criterii de calificare si selectie:

e. Situatia personala a candidatului sau ofertantului:

1. Ofertantii, tertii sustinatori si subcontractantii trebuie sa respecte Regulile de evitare a conflictului de interese prevazute la art. 59-60 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice. Se va prezenta o Declaratie de neincadrare in prevederile art. 60. Declaratia se va prezenta, de catre toti participantii la procedura de atribuire (ofertant, asociat, subcontractant si tert sustinator). In cazul in care ofertantul se incadreaza in oricare din situatiile prevazute la art. 58 din legea nr. 98/ 2016 oferta acestuia va fi respinsa ca inacceptabila.

Persoanele cu functie de decizie in cadrul AC in ceea ce priveste organizarea, derularea si finalizarea procedurii sunt:

Nr. Crt.	Numele si prenumele	Funcția în cadrul autorității contractante
1	VÎRLAN C. COSTEL	Consilier local
2	NECHITA I. DUMITRU	Consilier local
3	OLARU D. MIHĂIȚĂ	Consilier local
4	MOISĂ GH. GHEORGHE- CLAUDIU	Consilier local
5	RUSU GH. COSTEL	Consilier local
6	VÎRLAN T. IULIAN- ANDREI	Consilier local
7	IONITĂ D. CONSTANTIN	Consilier local
8	CIUREA D PETRU	Consilier local
9	ACATRINEI V. SERGIU	Consilier local
10	COBUZ LZ. GHEORGHITĂ	Consilier local
11	FOCA LZ. VIOREL- VASILE	Consilier local
12	SÂRBU I. IOAN	Consilier local
13	BÂLUT Gh. MARIUS IONUȚ	Consilier local
14	RUSU I. IOAN	PRIMAR
15	AMBROSA COCA	SECRETAR
16	MOISA NICULAE	CONTABIL
17	MUSTEATA IOAN	INSPECTO R URBANISM
18	ACATRINEI S SERGIU	INSPECTO R CONTABIL/ DELEGAT ACHIZIȚII
19	AMBROSA COCA	INSPECTOR REGISTRA TURA SI STARE CIVILA
20	VIRLAN TITI	REFERENT OPERATOR ROL
21	Tugui Vasilica	Consultant si expert cooptat

f. Capacitatea de exercitare a activitatii profesionale:

1. Operatorii economici ce depun oferta trebuie sa dovedeasca o forma de inregistrare in conditiile legii din tara de rezidenta, sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla in niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii, precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului. Se va transmite certificatul constatator emis de ONRC, sau in cazul ofertantilor straini, documente echivalente emise in tara de rezidenta, urmeaza sa fie prezentate, la solicitarea autoritatii contractante, doar de catre ofertantul clasat pe locul I in clasamentul intermediar intocmit la finalizarea evaluarii ofertelor.

Justificare

A.C. doreste, prin stabilirea acestei conditii, sa selecteze acei ofertanti care desfasoara activitae in mod legal (conform legislatiei on vigoare), intr-o forma economica recunoscuta de legislatia statului in care acesta functioneaza. Existenta obiectului de activitate, certifica faptul ca potentialul ofertant isi desfasoara activitate in conformitate cu legislatia comerciala.

g. Capacitatea economica si financiara

NU este cazul

h. Capacitatea tehnica si/sau profesionala

Cerinta 1: experienta similara in executia de lucrari

Lista principalelor lucrari executate in cursul unei perioade care acopera cel mult ultimii 5 ani, (raportati la data limita de depunere a ofertei stabilita initial prin anuntul de participare fara a se lua in calcul eventualele decalari ale datei limita prevazuta in anuntul initial) cu indicarea valorilor, datelor si a beneficiarilor publici sau privati, insotita de certificari/documente constatatoare sau echivalent din care sa rezulte faptul ca au fost executate in conformitate cu normele profesionale in domeniu si duse la bun sfarsit lucrari de constructii similare cu cele care formeaza obiectul procedurii de achizitie cu o valoare totala cumulata fara TVA mai mare sau cel putin egala cu **429.357,00** fara TVA, la nivelul unui contract. Prin similar autoritatea contractanta intelege ca executia lucrarilor sa fie derulata la nivelul unui contract/proiect in infrastructura de constructii si/sau reparatii si/sau modernizari si/sau reabilitari de retele de iluminat public. In cazul in care este depusa o oferta de catre operatori economici care participa in comun la procedura de atribuire, indeplinirea criteriilor referitoare la experienta similara se realizeaza prin cumul.

Modalitatea de indeplinire pentru cerinta 1:

Operatorul economic face dovada indeplinirii cerinței privind experiența similară, prin înregistrări reprezentând certificări/ documente constatatoare pentru acele lucrări/servicii pe care ofertantul consideră că autoritatea contractantă trebuie să le ia în considerare pentru evaluarea indeplinirii cerinței privind experiența similară.

Respectivele certificări vor trebui să indice:

- a. obiectul serviciilor/lucrărilor astfel încât să fie furnizate toate informațiile solicitate și necesare pentru a se verifica îndeplinirea cerinței privind experiența similară,
- b. beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt autorități contractante sau clienți privați,
- c. valoarea în lei fără TVA inclusiv valoarea lucrărilor executate/serviciilor prestate în perioada de referință (ultimii 5 ani/3 ani pentru servicii)
- d. perioada, mai exact intervalul periodic (data de început și data de finalizare) în care s-au executat serviciile/lucrările.
- e. locul executiei lucrărilor/serviciilor
- f. să precizeze dacă au fost executate în conformitate cu normele profesionale din domeniu și dacă au fost duse la bun sfârșit;

Note:

- 1) Certificările vor fi emise sau contrasemnate de beneficiar (autoritate contractantă sau client privat). Intră în categoria documentelor reprezentând certificări de bună execuție procese verbale de recepție /recomandări /documente constatatoare sau alte documente similare în măsura în care acestea sunt emise sau contrasemnate de beneficiar și furnizează toate informațiile solicitate pentru demonstrarea îndeplinirii cerinței de calificare privind experiența similară.
- 2) Dacă se vor prezenta ca experiență similară contracte care au ca obiect proiectarea mai multor tipuri de lucrări, atunci ofertantul are obligația să evidențieze și să dovedească în mod clar în documentele reprezentând certificări de bună execuție depuse, care sunt serviciile de natură a îndeplini solicitările din fișa de date a achiziției.
- 3) Documentele edificatoare vor fi prezentate în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul”. Persoanele juridice străine vor prezenta certificatele/documentele edificatoare în copie lizibilă cu mențiunea „conform cu originalul” însoțite de traducere autorizată în limba română.
- 4) Pentru calculul echivalenței, în cazul în care valoarea este exprimată în altă valută, se va aplica cursul comunicat de BNR pentru fiecare an în parte.

i. Standarde de asigurare a calitatii

NU este cazul.

VII. JUSTIFICAREA ALEGERII CRITERIULUI DE ATRIBUIRE

Criteriu stabilit: pretul cel mai scazut

Justificare:

La nivelul caietelor de sarcini s-au impus conditii foarte clare cu privire la nivelul calitativ la care se doreste a se realiza lucrarea (proces tehnologic, faze determinante, specialisti implicate, reguli de executie, timpi de executie, etc) .

Din punct de vedere al complexitatii mentionam:

- Lucrarile ce fac obiectul contractului constau in realizarea unor lucrari dupa niste detalii de executie si standard exacte. Investitia nu prespune interventii/lucrari special sau de geniu, nu prespune indentificarea de noi solutii tehnice la "fata locului", totul urmand a se executa conform detaliilor tehnice stabilite de proiectant.

VIII. Mecanismele de plata, stabilirea penalităților pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea defectuoasă a obligațiilor contractuale

Plata se va face dupa semnarea procesului verbal de receptie.

In cazul in care, din vina sa exclusiva, furnizorul nu reuseste sa-si indeplineasca obligatiile asumate, atunci achizitorul are dreptul de a deduce din pretul contractului, ca penalitati, o suma echivalenta cu o cota procentuala din pretul contractului de 0,1% pe fiecare zi de intarziere.

Plata se va face in maxim 30 zile de la semnarea procesului verbal de receptie ce sta la baza emiterii facturii.

IX. Tipul de contract propus și modalitatea de implementare a acestuia

Se va incheia un contract de lucrari cu ofertantul declarant castigator.

Nerespectarea obligațiilor asumate prin prezentul contract de către una dintre părți, în mod culpabil si repetat, dă dreptul părții lezate de a considera contractul de drept reziliat și de a pretinde plata de daune-interese. Partea care din culpa sa nu își execută obligațiile din contract sau le executa necorespunzător datorează celeilalte părți penalități, precum si

despăgubiri, în vederea reparării prejudiciului cauzat din vina sa. Despăgubirile se datorează numai în măsura în care prejudiciul cauzat nu este acoperit prin plata penalităților.

Achizitorul își rezervă dreptul de a renunța la contract, printr-o notificare scrisă adresată prestatorului, fără nicio compensație, dacă acesta din urmă dă faliment, cu condiția ca această anulare să nu prejudicieze sau să afecteze dreptul la acțiune sau despăgubire pentru prestator. În acest caz, prestatorul are dreptul de a pretinde numai plata corespunzătoare pentru partea din contract îndeplinită până la data denunțării unilaterale a contractului.

X. DESFĂȘURARE A ACHIZITIEI

a. Publicarea achizitiei

Ținând cont de tipul procedurii, achizitiei directe, achiziția se va face prin SICAP prin intermediul unui anunț de publicitate postat în cadrul site-ului propriu conform prevederile HG 345/2016, art 43, alin2: " **În cazul achiziției directe, autoritatea contractantă are obligația de a utiliza catalogul electronic pus la dispoziție de SEAP sau de a publica un anunț într-o secțiune dedicată a web-site-ului propriu/ANAP sau a SEAP, însoțit de descrierea produselor, serviciilor sau lucrărilor care urmează a fi achiziționate**". Pentru respectarea cerinței, A.C. va proceda la:

- **Postarea unui anunț pe site-ul propriu** pentru un termen de 5 zile lucratoare
- Transmiterea unui invitații către un operator specializat
- **Utilizarea catalogului electronic SEAP**

b. Modul de elaborare a ofertei

i. Modul de elaborare a ofertei tehnice

Ofertantul va elabora o ofertă tehnică conform cerințelor caietului de sarcini, prin care își va detalia lucrările efectuate. Odată cu depunerea ofertei, va depune o copie după certificat ONRC având codul CAEN corespunzător domeniului de activitate specifică contractului,

ii. Modul de elaborare ofertei financiare

Propunerea financiară va fi făcută în lei și va detalia lucrările oferite. Aceasta va fi structurată pe distinct pe categorii de cheltuieli, conform listelor de cantități de lucrări prezentate. Se vor prezenta toate formulare F1-F4, C6-C9

Se va publica în SEAP în cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care să conțină în referință la oferta înaintată.

ROMÂNIA
JUDEȚUL NEAMȚ
COMUNA ȚIBUCANI
Tel./fax: 0233/293402
E-mail: tibucani@nt.e-adm.ro

iii. Modul de prezentare a ofertei

În scris la registratura achizitorului, în termenul anunțat clar în cadrul anunțului de pe site sau a invitației transmise. Se va publica în SEAP în cadrul Catalogului electronic, o poziție cu oferta lor care să conțină în referință la oferta înaintată.

c. Modalitatea de depunere a ofertelor

Ofertele vor fi trimise:

- La registratura achizitorului la data și la ora indicată în anunț/invitație

Sau

- online prin intermediul adresei de email a primăriei ȚIBUCANI: tibucani@nt.e-adm.ro

**Intocmit,
Expert cooptat Vasiliță ȚUGUI**

