

ROMÂNIA

JUDEȚUL NEAMȚ

COMUNA ȚIBUCANI

Serviciul "Financiar-Contabilitate"

Nr. 1108 din 8 februarie 2022

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârea Consiliului Local al comunei Țibucani, județul Neamț Nr. 68 din 28.09.2021 și aprobarea implementării proiectului „ MODERNIZARE DRUMURI DE INTERES LOCAL ÎN COMUNA ȚIBUCANI, JUDEȚUL NEAMȚ ”, înregistrat sub Nr. 14 din 8 februarie 2022

MOISĂ NICULAI, referent în cadrul Compartimentului Financiar-Contabilitate, Impozite și Taxe Locale din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Țibucani, județul Neamț;

Văzând proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârea Consiliului Local al comunei Țibucani, județul Neamț Nr. 68 din 28.09.2021 și aprobarea implementării proiectului „ **MODERNIZARE DRUMURI DE INTERES LOCAL ÎN COMUNA ȚIBUCANI, JUDEȚUL NEAMȚ** ”, înregistrat sub Nr. 14 din 8 februarie 2022, proiect însoțit de Referatul de aprobare întocmit de domnul primar Ioan Rusu nr. 1108 din 8 februarie 2022, din care, cităm:

Proiectul se justifică din următoarele considerente:

Din punct de vedere economic se pot aprecia următoarele:

- impact direct și indirect asupra dezvoltării economice, sociale și culturale;
- reducerea costurilor de operare a transportului, implicit atragerea investitorilor;
- crearea de noi locuri de muncă, în faza de execuție a lucrărilor, iar la finalizarea acestuia prin dezvoltarea de noi afaceri;
- creșterea nivelului investițional și atragerea de noi investitori autohtoni și străini, care să contribuie la dezvoltarea zonei;
- creșterea numărului de obiective în vederea unei dezvoltări durabile.

Obiectivele specifice sunt atinse prin implementarea investiției privind modernizarea drumurilor analizate, ce fac legătura direct sau indirect cu instituții politico-administrative, socio-medicale, turistice etc., ceea ce conduce la următoarele:

➤ Beneficii economice:

- economie de carburant;
- reducerea costurilor cu repararea autovehiculelor;
- creșterea valorii terenurilor din zonă.

➤ Beneficii sociale:

- economie de timp pentru transportul persoanelor și bunurilor;
- creșterea mobilității populației;
- accesul rapid al mijloacelor de intervenție pentru situații excepționale (ambulanta, poliție, pompieri, Inspectoratul pentru Situații de Urgență);
- accesul la mijloacele de transport în comun.

➤ Beneficii de mediu:

- reducerea poluării prin scăderea suspensiilor în aer

- reducerea poluării apelor

2. Existența unor comunități izolate pentru care nu există acces la serviciile esențiale (sănătate, învățământ, servicii administrative etc.) sau acesta este atât de dificil încât fără o intervenție imediată se afectează dreptul la sănătate, educație și/sau exercitarea altor drepturi fundamentale.

În prezent, în anotimpul ploios situația existentă determină practic izolarea comunităților deservite de drumurile propuse pentru modernizare. Astfel, datorită ploilor abundente din ultimii ani care au condus la creșteri frecvente ale nivelului freatic și spălări de versanți, drumurile propuse modernizării prezintă numeroase degradări datorită cărora traficul se desfășoară deosebit de greoi, iar în perioadele ploioase drumurile respective devin impracticabile, nepermițând accesul locuitorilor la obiectivele din comună și implicit la drumurile de clasă superioară prin intermediul cărora se ajunge la orașele din zonă.

De asemenea, pe aceste drumuri de modernizat lucrările de colectare și evacuare a apelor pluviale sunt deficitare sau lipsesc cu desăvârșire, iar cele de apărare, susținere și/sau consolidare a corpului drumului prezintă numeroase degradări ce pun în primejdie siguranța traficului rutier.

Lipsa lucrărilor de protecție a șanțurilor în zonele cu declivitate și a lucrărilor specifice de drenaj și consolidări locale, a dus la evacuarea incorectă a apelor și apariția de zone cu instabilitate ce trebuie eliminate odată cu îmbunătățirea condițiilor de mediu prin preluarea corespunzătoare a torenților sezonieri de pe versanți.

Menționăm faptul că în zona de interes a proiectului de modernizare a drumurilor există o populație activă cu numeroși copii care trebuie să meargă la școală.

Situația precară în care se găsesc propuse a fi modernizate, au creat și creează în continuare grave efecte negative, cele mai semnificative fiind:

- accesul foarte dificil la obiectivele economico – sociale, culturale, precum și la instituțiile publice ce deservește locuitorii comunei;
- accesul greoi al mijloacelor de intervenție în caz de urgență;
- desfășurarea cu dificultate a activităților medicale (mai ales în contextul dinamicii evoluției infecției SARS-CoV-2) și veterinarie;
- dezinteresul persoanelor cu studii superioare de a se stabili în comună (profesori, ingineri, medici etc.);
- dezinteresul investitorilor în dezvoltarea economică a comunei;
- lipsa de interes a tinerilor comunei de a rămâne în comună și de a construi locuințe;
- aglomerarea traficului datorită vitezelor de rulare foarte mici, fapt care conduce la o creștere a consumului de carburanți și implicit la creșterea factorilor de poluare a mediului;
- neasigurarea circulației rutiere în condiții minime de siguranță și confort, în special în perioadele critice ale anului.

Având în vedere cele menționate mai sus, concluzionăm că starea actuală a drumurilor propuse pentru modernizare, determină un nivel de trai scăzut, o stare de sărăcie și înapoiere a satelor, care se accentuează pe zi ce trece, mărinde decalajul și așa uriaș înregistrat între comuna Ipatele și alte localități din România, fără a mai menționa decalajul cu alte țări din Uniunea Europeană.

II. Nefezabilitatea realizării unor obiective de investiții din categoriile prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021

1. Imposibilitatea de realizare din motive economice, precum:

a) diferențele de nivel ale amplasamentului duc la costuri de investiție/exploatare peste gradul de suportabilitate al locuitorilor;

Nefezabilitatea realizării unor sisteme de alimentare cu apă și canalizare:

- ✓ Imposibilitatea de realizare a unor bazine de colectare a apelor la o cota superioara fata de localitățile si de zonele de interes, ar conduce la realizarea unor sisteme de pompare a apei potabile care sunt foarte costisitoare si necesita lucrări de întreținere si mentenanță periodice;
- ✓ Imposibilitatea de realizare, din motive economice, din cauza faptului ca pe amplasamentele drumurilor studiate diferențele de nivel duc la costuri de investiție nesustenabile. Declivitățile mari conduc la utilizarea unor sisteme de pompare de presiune mare. Totodata, este necesară realizarea de săpături cu adâncime foarte mare pentru a asigura declivități ale conductelor care sa se înscrie in limitele impuse de normative. Pentru sistemele de pompare este necesară realizarea de trasee si racorduri electrice speciale pentru asigurarea funcționării acestora.
- ✓ In cazul realizării de branșări la rețeaua existenta de apa-canal s-ar pune presiune foarte mare pe aceasta, fapt ce ar conduce la avarii ale sistemelor existente de apa-canal;
- ✓ Având in vedere ca pe drumurile cu declivități foarte mari, traseul acestora se desfășoară pe versanți de deal, orice avarie a sistemelor de apa-canal, implicit orice spargere a conductelor, ar conduce la crearea de instabilitate a versanților si astfel s-ar produce alunecări de teren care ar pune in pericol atât construcțiile existente din zona, ar putea distruge flora si fauna din zona afectata și chiar inclusiv pierderea de vieți omenești

b) numărul mic de locuitori beneficiari generează un cost unitar raportat la valoarea investiției peste standardul de cost în vigoare;

Nefezabilitatea realizării unor sisteme de alimentare cu apa si canalizare:

- ✓ Imposibilitatea branșării la conductele de apă si canalizare existente, din cauza distantei foarte mari până la racorduri, fapt ce ar conduce la investiții foarte mari pentru aducțiunea de apa până la zonele de interes;
- ✓ in zonele propuse a fi deservite de instalațiile de apa si canalizare, sunt in mare parte populate cu persoane ce nu au posibilități financiare pentru asigurarea plății lucrărilor cu crearea / adaptarea instalațiilor interioare existente si plata ulterioara a serviciilor, fapt ce determina un interes scăzut al locuitorilor din aceste zone fata de aceste utilități
- ✓ Costurile de exploatare ar deveni peste gradul de suportabilitate al locuitorilor si astfel aceștia nu se vor branșa la sistemele de alimentare cu apa si canalizare;

2. Imposibilitatea de realizare din motive de natură tehnică, precum:

a) particularitățile amplasamentului;

- ✓ Imposibilitatea branșării la conductele de apă si canalizare existente, din cauza distantei foarte mari până la racorduri, fapt ce ar conduce la investiții foarte mari pentru aducțiunea de apa până la zonele de interes;

b) lipsa unei surse de apă care să asigure alimentarea în sistem centralizat;

- ✓ in proximitatea investiției nu exista suficiente surse naturale de apa ce ar putea face obiectul captării. Din aceste motive, valorile pentru realizarea acestei investiții, in acest moment, nu pot fi determinate.

c) lipsa emisarului pentru evacuarea apei uzate epurate.

- ✓ in proximitatea investiției nu exista emisar pentru evacuarea apelor uzate.

III. Concluzii

Realizarea obiectivului de investiții "MODERNIZARE DRUMURI DE INTERES LOCAL IN COMUNA ȚIBUCANI, JUDEȚUL NEAMT" rezolva obiectivele socio – economice ale comunității. Acestea sunt legate de îmbunătățirea condițiilor de transport atât în interiorul zonei luate în studiu cât și înspre/dinspre zona luată în studiu (accesibilitatea zonei), precum și îmbunătățirea condițiilor de mediu.

Prin realizarea obiectivului de investiții va crește coeziunea teritorială prin crearea accesului la căile de comunicație existente din zonă, îmbunătățirea atât a condițiilor de viață, cât și a standardelor de muncă.

Prin nerealizarea investiției, activitatea economică va fi condamnată la stagnare sau chiar scădere, fapt ce va conduce la înapoierea comunei și creșterea decalaje existente între comunele din România și alte țări membre ale UE. De asemenea, starea drumurilor existente conduce la costuri ridicate de întreținere ale vehiculelor locuitorilor.

În concluzie, având în vedere structura actuală a populației, din calculele estimate s-a identificat ineficiența economică a realizării lucrărilor de apă și canal, pe traseele de drumuri propuse spre modernizare.

Analizând temeinic motivele care stau la baza propunerii, constatăm că solicitarea Domnului Primar Rusu Ioan este legală și îndreptățită, actuală și oportună, întemeindu-se pe prevederile:

- a) art. 120 și art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;
- b) art. 8 și 9 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- c) art. 7 alin. (2) și art. 1166 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, referitoare la contracte sau convenții;
- d) art. 20 și 21 din Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006;
- e) art. 36 alin. (2) lit. b) și d) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- f) Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- g) Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny";
- h) NORMELE METODOLOGICE din 22.09.2021 pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny", pentru categoriile de investiții prevăzute la art.4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, Publicat în MONITORUL OFICIAL nr. 910 din 22 septembrie 2021.

ținând seama de prevederile art. 43 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se menționează următoarele avize, prevăzute de lege,

Moisă Niculai

